



Universidade de São Paulo

CODAGE

Coordenadoria de Administração Geral

Informativo CODAGE – Nº 108

São Paulo, dezembro de 2025

O presente informativo, de periodicidade mensal, tem por objetivo manter a comunidade universitária informada sobre o comportamento da arrecadação do ICMS e a evolução do comprometimento dos recursos provenientes do Tesouro Estadual com os gastos gerais da Universidade.

R\$ milhões			
Resumo da Execução	Jan-Nov./2024	Jan-Nov./2025	Variação %
Receita fonte tesouro	R\$ 7.474,7	R\$ 7.896,8	5,6%
Despesa fonte tesouro	R\$ 7.390,0	R\$ 8.271,7	11,9%
Folha de Pagamento	R\$ 6.129,5	R\$ 6.764,0	10,4%
Precatórios	R\$ 52,8	R\$ 51,9	-1,7%
Custeio e Investimentos	R\$ 1.207,7	R\$ 1.455,9	20,6%
Comprometimento Folha	82,00	85,65	4,5%
Comprometimento Total	98,87	104,75	5,9%

Tabela 1 – ICMS: valores previstos/arrecadados

Em R\$ milhões										
Mês	Previsão de arrecadação		Arrecadado ⁽²⁾	Quota-parte USP		Arrecadado	Diferença		Variação %	
	Orçamento ⁽¹⁾	SEFAZ-SP ⁽²⁾		Orçamento	SEFAZ-SP		(G = F - D)	(H = F - E)	(I = C / A)	(J = C / B)
	(A)	(B)	(C)	(D = A x 5,0295%)	(E = B x 5,0295%)	(F = C x 5,0295%)				
jan	14.255	14.653	14.184	717	737	713	-4	-24	-0,50	-3,20
fev	13.619	13.534	14.000	685	681	704	19	23	2,80	3,44
mar	13.578	14.029	13.186	683	706	663	-20	-42	-2,89	-6,00
abr	15.084	15.142	14.352	759	762	722	-37	-40	-4,85	-5,22
mai	15.053	14.680	13.802	757	738	694	-63	-44	-8,31	-5,98
jun	14.827	14.780	14.108	746	743	710	-36	-34	-4,85	-4,55
jul	15.664	15.200	14.594	788	764	734	-54	-30	-6,83	-3,98
ago	15.374	15.022	14.103	773	756	709	-64	-46	-8,27	-6,12
set	15.872	15.656	15.016	798	787	755	-43	-32	-5,39	-4,08
out	16.219	15.220	15.478	816	765	778	-37	13	-4,56	1,70
nov	15.746	15.622	15.605	792	786	785	-7	-1	-0,89	-0,11
dez	16.596			835						
Total	181.886	163.537	158.430	9.148	8.225	7.968				
Acumulado	165.291	163.537	158.430	8.313	8.225	7.968	-345	-257	-4,15	-3,12

Notas:

(1) Previsão do Orçamento conforme a LOA/2025. Distribuição mensal elaborada pela CODAGE.

(2) Inclui programas anistia fiscal (PPI e PEP).

1. ARRECADAÇÃO DO ICMS

A base de cálculo para o repasse dos Recursos do Tesouro do Estado - RTE compreende a arrecadação do ICMS, a Dívida Ativa do ICMS (ICMS pago em atraso), os programas de parcelamento de dívidas do ICMS e o desconto dos Programas Habitacionais.

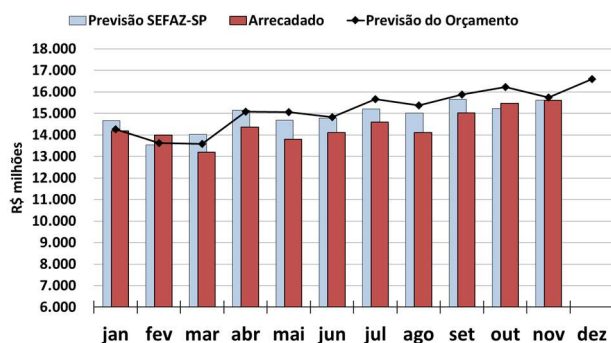


Figura 1: Arrecadação do ICMS em 2024
(valores previstos / arrecadados)

Na Tabela 1 e Figura 1, são apresentados os valores da estimativa inicial de arrecadação de ICMS – Quota parte do Estado (75%) previsto para 2025 na Lei nº 18.078, de 03/01/2025, Lei Orçamentária Anual (LOA), já descontados os valores do Programa Habitacional, os valores da previsão mensal da Secretaria da Fazenda e Planejamento do Estado de São Paulo – SEFAZ-SP, utilizada como base de cálculo do montante repassado mensalmente à USP (5,0295%), e o valor efetivamente arrecadado.

2. COMPROMETIMENTO COM FOLHA DE PAGAMENTO

Na Tabela 2, são apresentadas as informações agregadas da execução financeira da USP em 2025 e que demonstram o comprometimento das liberações

financeiras provenientes do Tesouro Estadual com a despesa de pessoal e seus reflexos.

Tabela 2 - Comprometimento USP em 2025

Em R\$ milhões

Mês	Liberações Financeiras USP	Folha de pagamento*	Comprometimento (%)	
			Mensal	Acumulado
Jan	664,69	582,93	87,70	87,70
Fev	657,11	564,56	85,92	86,81
Mar	729,01	575,64	78,96	84,02
Abr	719,20	612,58	85,18	84,32
Mai	698,59	580,71	83,13	84,08
Jun	699,23	656,88	93,94	85,74
Jul	730,66	637,46	87,24	85,96
Ago	725,07	639,91	88,25	86,26
Set	741,20	633,47	85,47	86,16
Out	733,33	639,27	87,17	86,27
Nov	798,71	640,58	80,20	85,65
Dez	-	-	-	-
Total	7.896,79	6.763,98		85,65

Fonte: Planilha CRUESP.

2.1. ICMS Líquido Previsto

A base de cálculo do valor repassado pela Secretaria da Fazenda do Estado de São Paulo à Universidade considera a arrecadação do ICMS descontada a quota-parte dos municípios (25% do total da arrecadação) e os recursos dos Programas Habitacionais.

O valor da arrecadação do ICMS em um dado mês é anunciado em dois momentos no tempo:

- No início do mês a SEFAZ-SP informa o valor da arrecadação prevista. A partir dessa previsão é calculada a quota-parte da Universidade a ser liberada;
- Os valores efetivamente arrecadados (dados definitivos) do mês que se encerrou são lançados no Sistema de Informações Gerenciais de Execução Orçamentária - SIGEO da Secretaria da Fazenda entre o primeiro e o vigésimo dia do mês seguinte. Com base nesse valor é efetuado um ajuste do montante repassado no mês anterior. Essa correção significará um desconto ou acréscimo no valor repassado, caso a arrecadação tenha sido menor ou maior que a previsão de arrecadação feita no início do mês anterior.

Em função desta sistemática, o valor das liberações financeiras da USP, apresentada na Tabela 2, altera-se na medida em que dados mais atualizados da arrecadação

do ICMS são conhecidos. Esses ajustes sucessivos fazem com que o valor repassado no mês não expresse necessariamente a participação percentual exata da Universidade no valor do ICMS arrecadado no mês. Para efeito de acompanhamento, elaboramos a Tabela 3 que apresenta a evolução dos valores da arrecadação definitiva do ICMS no exercício e do Programa Especial de Parcelamento - PEP.

Tabela 3 - Arrecadação de ICMS 2025

Em R\$ milhões

Mês	ICMS definitivo	PEP	Total
Jan	14.180,04	3,98	14.184,01
Fev	13.996,56	3,33	13.999,89
Mar	13.183,49	2,88	13.186,37
Abr	14.347,66	4,21	14.351,87
Mai	13.799,44	2,85	13.802,28
Jun	14.106,08	1,97	14.108,05
Jul	14.592,60	1,79	14.594,39
Ago	14.101,89	1,07	14.102,96
Set	15.015,39	1,01	15.016,39
Out	15.477,30	1,04	15.478,34
Nov	15.604,36	0,90	15.605,26
Dez	-	-	-
Total	158.404,81	25,02	158.429,83

Fonte: Planilha CRUESP.

2.2. Liberações Financeiras

De acordo com o Decreto 29.598 de 02/02/1989 (<https://goo.gl/nyCz9b>) e a Lei nº 17.990, de 23/07/2024 (LDO 2025), cabe à USP o percentual de 5,0295% da arrecadação de ICMS Líquido do Estado de São Paulo.

A coluna “Liberações Financeiras” da Tabela 2 apresenta os valores totais repassados mensalmente, resultantes da aplicação desse percentual mais ou menos as correções relativas às diferenças de arrecadação de meses anteriores. Estão inclusos também nesta coluna os valores repassados à Universidade referentes às receitas advindas do Programa Estadual de Parcelamento – PEP.

A Tabela 4 apresenta o detalhamento dos débitos e créditos efetuados pela SEFAZ-SP que, juntamente com a quota-parte da Universidade sobre o ICMS (5,0295%), compõem o valor recebido no mês.

Tabela 4 – Créditos e Débitos além da Quota-Parte prevista para o Mês*Em R\$ milhões*

Mês	Diferença mês anterior	PEP ⁽¹⁾	Total
Jan	-72,55	0,27	-72,28
Fev	-23,78	0,20	-23,58
Mar	23,27	0,17	23,43
Abr	-42,51	0,14	-42,36
Mai	-39,95	0,21	-39,73
Jun	-44,29	0,14	-44,14
Jul	-33,91	0,10	-33,81
Ago	-30,53	0,09	-30,44
Set	-46,26	0,05	-46,20
Out	-32,20	0,05	-32,15
Nov	12,95	0,05	13,00
Dez	-	-	-
Total	-329,77	1,48	-328,28

Fonte: Planilha CRUESP.

Nota:

(1) Quota-parte sobre PEP apurado no mês anterior;

2.3. Folha de pagamento

O valor bruto da folha de pagamento apresentado na Tabela 2 obedece à metodologia pactuada pelo CRUESP para expressar as despesas com pessoal e reflexos, a saber:

- O salário líquido pago de ativos e aposentados;
- Abatimento dos Royalties;
- As obrigações patronais e de lei;
- Valores pagos a título de auxílio creche, alimentação e refeição;
- A provisão feita para o pagamento do 13º salário, distribuído na proporção de 1/12 a cada mês; e
- A provisão feita para o pagamento do adicional constitucional de férias (1/3), distribuído uniformemente na proporção de 1/36 a cada mês.
- Inclui restos a pagar e despesas de anos anteriores.

No item 2, conforme previsto na LDO (Lei nº 17.990 23/07/2023), os recursos correspondentes à participação das Universidades na compensação financeira devida ao Estado em função da exploração de petróleo e gás natural ([Lei nº 16.004](#), de 23 de novembro de 2015) passaram a ser deduzidos da Insuficiência Financeira das

Universidades proporcionalmente à participação destas no total da insuficiência do Estado. Assim, os valores de folha de pagamento do mês corrente são deduzidos os valores apurados pela SEFAZ-SP e pela SPPREV da receita de Royalties no mês anterior conforme apresentado na Tabela 5.

Nos itens 5 e 6, provisão para o 13º salário e férias, a distribuição ao longo do ano contribui para suavizar os picos de gastos com pessoal que ocorrem nos períodos de férias escolares e em novembro e dezembro, quando é pago o 13º salário. Para que não se cometa dupla contagem, são expurgados da folha de pagamento mensal o valor do adicional constitucional de férias (1/3) pago em cada mês, e a antecipação do 13º salário para os funcionários celetistas.

Tabela 5 - Compensação Insuficiência Financeira da USP em 2024 da receita de Royalties*Em R\$ milhões*

Mês	Compensação Insuficiência Financeira
Jan	1,94
Fev	1,34
Mar	4,69
Abr	1,88
Mai	7,91
Jun	1,47
Jul	1,69
Ago	1,30
Set	5,48
Out	1,44
Nov	1,38
Dez	-
Total	30,51

Fonte: Planilha CRUESP.

2.4. Porcentagem de Comprometimento

A coluna “Porcentagem de Comprometimento Mensal” da Tabela 2 demonstra o comprometimento do repasse financeiro ocorrido no mês, com a folha de pagamento do mesmo mês. A coluna “Porcentagem de Comprometimento Acumulado” demonstra o comprometimento dos repasses financeiros acumulados no ano, com as folhas de pagamento acumuladas em igual período.

3. Evolução da média móvel do comprometimento com pessoal em 12 meses

Na Figura 2, são apresentadas as medidas de tendência dos percentuais de comprometimento anual (média móvel). Assim, cada ponto da figura representa o percentual calculado a partir da divisão do somatório das folhas de pagamento dos últimos 12 meses pelo somatório das parcelas de recursos financeiros repassados à USP nos últimos 12 meses.



Figura 2 - Evolução da média móvel do comprometimento da receita do Tesouro com pessoal - %

4. Evolução da média móvel do comprometimento da despesa total em 12 meses

Na Figura 3, são apresentadas as médias móveis dos percentuais de comprometimento da receita com a despesa total em 12 meses. Assim, cada ponto da figura representa o percentual calculado a partir da divisão do somatório das despesas de pessoal, precatórios, custeio e capital nos últimos 12 meses pelo somatório das parcelas de recursos financeiros repassados à USP nos últimos 12 meses.

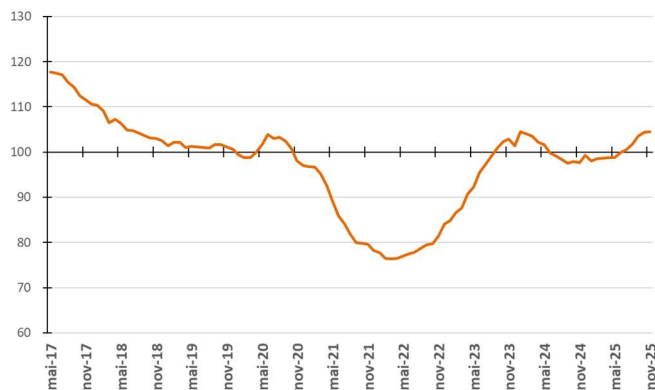


Figura 3 - Evolução da média móvel do comprometimento da receita do Tesouro com a despesa total - %

5. Evolução da média móvel do comprometimento por item de despesa em 12 meses

Na Figura 4, são apresentadas as médias móveis dos percentuais de comprometimento por item de despesa em 12 meses nos últimos 8 anos. Estes percentuais são calculados a partir da divisão do somatório das folhas de pagamento e da despesa total realizada nos últimos 12 meses pelo somatório das parcelas de recursos financeiros repassados à USP nos últimos 12 meses.

Na Figura 4 há o destaque para os valores de máximo e mínimo do comprometimento acumulado em 12 meses com despesas de custeio, capital e precatórios.

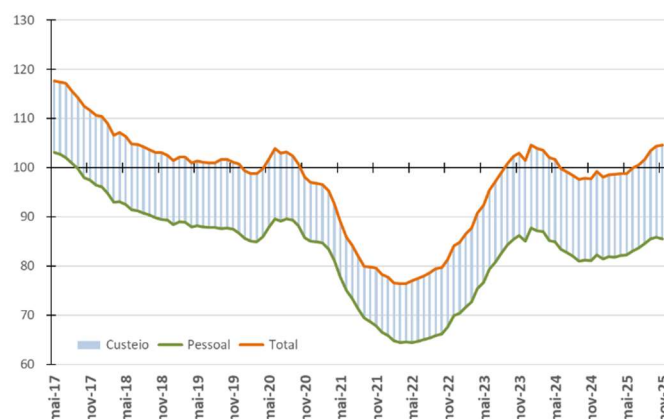


Figura 4 - Evolução da média móvel do comprometimento por item de despesa em 12 meses - %

Disseminação Eletrônica

O Informativo CODAGE é distribuído eletronicamente na página da CODAGE: <https://sites.usp.br/codage/?q=node/8>.